

28. oktober 2026

Emballageforordningen (PPWR)

FOODTECH Herning
Hvordan vælger vi fremtidens plastemballager?

Specialkonsulent Anne Louise Nissen
Fuldmægtig Lise Larsen

Energistyrelsen

Vi har et problem



Energistyrelsen

EN STOR ANDEL AF DE NATUR RESSOURCER DER BRUGES TIL FREMSTILLING AF PLAST OG PAPIR ANVENDES I EMBALLAGE

Plastik emballage 40%

Papir emballage 50%

Vi bruger for mange af klodens ressourcer - også til emballage



Energistyrelsen



192 kg

emballage-affald

pr. dansker (gns)

(2023 data)

Energistyrelsen

Reduktionsmål

emballage-affald pr. dansker (gns)

Baseline	5% ↓	15% ↓
167 kg	159 kg	142 kg







2018 | 2030 | 2040

Emballageforordningen skal stimulere

- *emballage forbrug* ⇩
- *problematiske indholdsstoffer* ⇩

- *genbrugsemballage* ⇧
  - *genanvendelse* ⇧

Energistyrelsen

Emballageforordningen:

En serie af nye miljøkrav
&
Ensretning af producetansvar i EU

Principper bag forordningens miljøkrav og producentansvar

Producentansvar

Økonomisk incitament efter princippet *'forureneren betaler'.*

Sætter krav til håndtering af emballageaffald.

Forordningen harmoniserer grundlæggende definitioner i hele EU.

Skal bidrage til mindre emballageforbrug og mere genanvendelse.

Miljøkrav

Sætter designkrav til emballager.

Sætter specifikke krav til virksomheder om anvendelse af genbrugsemballge.

Sætter målsætninger for medlemslande.

Skal bidrage til mindre emballageforbrug og mere genanvendelse.

Krav til virksomheder, eksempler

Genbrugsmål for:

Transportemballage

Multipakemballage

Drikkevareemballage

Genbrug i takeaway-sektoren

Kunder skal kunne få påfyldt medbragte egne beholdere

Endelige distributører skal sikre et genbrugeligt alternativ

Visse engangsembal-lager udfases, fx:

Små kaffefløder til enkelt-serveringer i restaurenter

Små hotelshampooer

Plast føde- og drikkevarer-emballager til indtagelse på restauranter

Plast om frugt og grønt
(dog mulighed for undtagelse)

Krav der understøtter reduktion af emballageforbrug

Forbud mod tomt rum

Maximum 50% tomt rum for:

- transportemballage
- multipakemballage
- e-handelsemballage.

Emballageminimering

Emballage skal reduceres til et minimum i forhold til funktionalitet.

Forbrugeraccept er ikke længere en acceptabel grund til over-emballering.

Krav der understøtter genanvendelse

Genanvendeligt design

Skaber mulighed for, at en emballage faktisk kan genanvendes – og i den rette kvalitet

Krav om brug af genanvendte materialer i plastemballage.

Skaber efterspørgsel på genanvendt plast

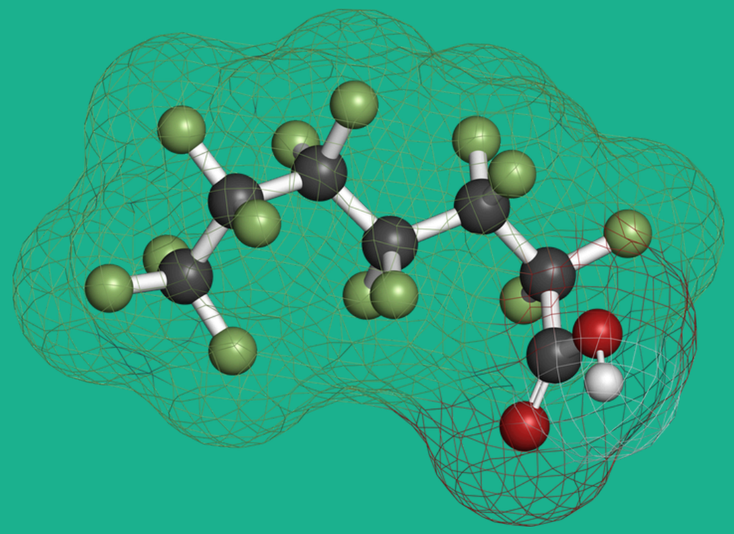
Sorteringsmærke

Korrekt sortering sikrer, at genanvendelige materialer ikke mistes hos forbrugeren.

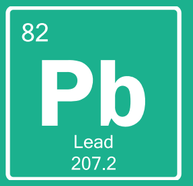
Regulering af problematiske stoffer understøtter genanvendelse

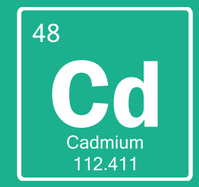
Kravene understøtter muligheden for at genanvende materialer til højkvalitets produkter, uden at videreføre problematiske stoffer.

PFAS







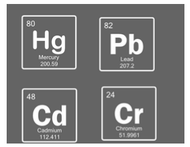


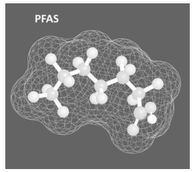


Tidslinje for krav i forordningen

2026

PROBLEMATISKE STOFFER





DOKUMENTATION



2027

Påfyldning af egen beholder



2028

SORTERING MÆRKNING



KOMPOSTERBARHED



Genbrugsemballage til TAKEAWAY



2029

PANTSYSTEMER



PRODUCENTANSVAR: Ensretning af indberetning



2030

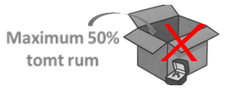
GENANVENDT MATERIALE I PLAST



DESIGN TIL GENANVENDELSE



TOMT RUM



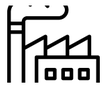
EMBALLAGE MINIMERING

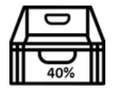


FORBUD VISSE EMBALLAGER



GENBRUGSMÅL





100% internt brug i virksomheder



2040

GENANVENDT MATERIALE I PLAST ØGES



Tilsyn starter med vejledning

“Market surveillance authorities should - rather than following a sanction-oriented approach - support the responsible economic operators in complying with the new rules, for instance with awareness-raising, requests for information or requests for corrective action with a reasonable timeline for adaptation” (Commission FAQ, page 56)

Energistyrelsen

Emballageforordningen:

Producentansvar og Miljøkrav
&
Virksomheders roller

Miljøkrav, gælder på EU niveau

Ansvar gælder 1. tilgængeliggørelse
på EU-markedet som helhed.

(= bringe i omsætning)



Producentansvar, gælder på nationalt niveau

Ansvar gælder 1. tilgængeliggørelse på en specifik medlemsstats område.



5 roller virksomheder kan have



LEVERANDØR

leverer emballage eller materiale til emballage til fabrikanter



FABRIKANT

fremstiller eller ‘får’ fremstillet
emballage/ emballeret produkt



IMPORTØR

importerer fra 3. lande
og tilgængeliggør



DISTRIBUTØR

øvrige aktører
der tilgængeliggør



UDPAKKER

udpakker uden af være slutbruger og ingen tidligere led i kæden har producentansvar

De 5 roller og emballage forpligtigelser for danske virksomheder



LEVERANDØR

leverer emballage eller materail til embalage til fabrikanter



FABRIKANT

fremstiller eller 'får' fremstillet



IMPORTØR

importerer fra 3. lande



DISTRIBUTØR

øvrige aktører



UDPAKKER

udpakker uden af være slutbruger

Miljøkrav

FORPLIGTIGELSER →

NEJ, men:

- oplysningspligt til Fabrikanter

JA, når du:

- tilgængeliggør 1. gang i EU

JA, når du:

- tilgængeliggør 1. gang i EU

NEJ, men:

- tjek at andre aktører har løftet deres forpligtelser

NEJ

De 5 roller og emballage forpligtigelser for danske virksomheder

Producent-ansvar

	LEVERANDØR	FABRIKANT	IMPORTØR	DISTRIBUTØR	UDPAKKER
					
	leverer emballage eller materail til embalage til fabrikanter	fremstiller eller 'får' fremstillet	importerer fra 3. lande	øvrige aktører	udpakker uden af være slutbruger
FORPLIGTIGELSER →	**NEJ**	**JA, når du:**	**JA, når du:**	**JA, når du:**	**JA, når du:**
		• tilgængeliggør 1. gang i DK • tilgængeliggør direkte til slutbrugere i andre EU lande.	• tilgængeliggør 1. gang i DK • tilgængeliggør direkte til slutbrugere i andre EU lande.	• tilgængeliggør 1. gang i DK • tilgængeliggør direkte til slutbrugere i andre EU lande.	• udpakker emballage i første led af DK værdikæde uden af være slutbruger

Fabrikantrolle og emballagetyper

Fabrikanten:
Fremstiller et emballeret produkt



Salgsemballage



Multipaksemballage

Fabrikanten:
fremstiller en tom emballage



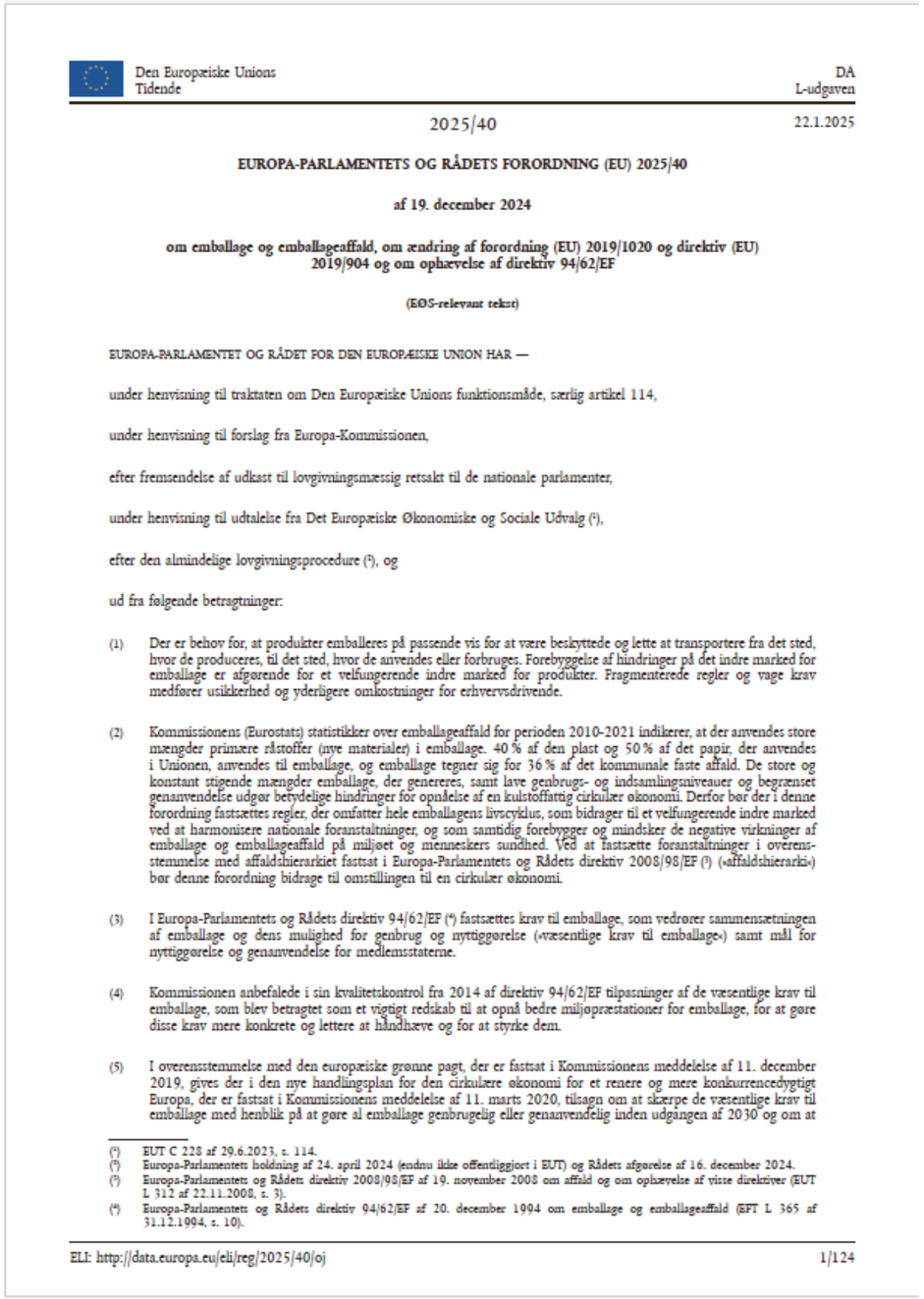
Transportemballage



Serviceemballage



Primærproduktions - emballage



Den Europæiske Unions Tidende

DA
L-udgaven

2025/40

22.1.2025

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2025/40

af 19. december 2024

om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (1),

efter den almindelige lovgivningsprocedure (2), og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Der er behov for, at produkter emballeres på passende vis for at være beskyttede og lette at transportere fra det sted, hvor de produceres, til det sted, hvor de anvendes eller forbruges. Forebyggelse af hindringer på det indre marked for emballage er afgørende for et velfungerende indre marked for produkter. Fragmenterede regler og vage krav medfører usikkerhed og yderligere omkostninger for erhvervsdrivende.

(2) Kommissionens (Eurostats) statistikker over emballageaffald for perioden 2010-2021 indikerer, at der anvendes store mængder primære råstoffer (nye materialer) i emballage. 40 % af den plast og 50 % af det papir, der anvendes i Unionen, anvendes til emballage, og emballage tegner sig for 36 % af det kommunale faste affald. De store og konstant stigende mængder emballage, der genereres, samt lave genbrugs- og indsamlingsniveauer og begrænset genanvendelse udgør betydelige hindringer for opnåelse af en kulstoffattig cirkulær økonomi. Derfor bør der i denne forordning fastsættes regler, der omfatter hele emballagens livscyklus, som bidrager til et velfungerende indre marked ved at harmonisere nationale foranstaltninger, og som samtidig forebygger og mindsker de negative virkninger af emballage og emballageaffald på miljøet og menneskers sundhed. Ved at fastsætte foranstaltninger i overensstemmelse med affaldshierarkiet fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF (3) («affaldshierarki») bør denne forordning bidrage til omstillingen til en cirkulær økonomi.

(3) I Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF (4) fastsættes krav til emballage, som vedrører sammensætningen af emballage og dens mulighed for genbrug og nyttiggørelse («væsentlige krav til emballage») samt mål for nyttiggørelse og genanvendelse for medlemsstaterne.

(4) Kommissionen anbefalede i sin kvalitetskontrol fra 2014 af direktiv 94/62/EF tilpasninger af de væsentlige krav til emballage, som blev betragtet som et vigtigt redskab til at opnå bedre miljøpræstationer for emballage, for at gøre disse krav mere konkrete og lettere at håndhæve og for at styrke dem.

(5) I overensstemmelse med den europæiske grønne pagt, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 11. december 2019, gives der i den nye handlingsplan for den cirkulære økonomi for et renere og mere konkurrencedygtigt Europa, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 11. marts 2020, tilsagn om at skærpe de væsentlige krav til emballage med henblik på at gøre al emballage genbrugelig eller genanvendelig inden udgangen af 2030 og om at

(1) EUT C 228 af 29.6.2023, s. 114.
(2) Europa-Parlamentets holdning af 24. april 2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 16. december 2024.
(3) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).
(4) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald (EFT L 365 af 31.12.1994, s. 10).

ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj

1/124

Forordningens regler er ens for alle i EU

Guide og FAQ fra EU forklarer om forståelse af regler



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 30.3.2026
C(2026) 2151 final

ANNEX

ANNEX

to the

Communication to the Commission

Approval of the draft Commission Notice on the Guidance document for Regulation (EU) 2025/40 on packaging and packaging waste

EN

Link til EUs *Guide*

EN



European Commission

Packaging and Packaging Waste Regulation (PPWR)

Frequently Asked Questions

DG ENV, Unit B01
March 2026

Link til EUs *FAQ*

Energistyrelsen

OPSUMMERING

Mindre forbrug og mere genanvendelse
→ adgang til de materialer vi har brug for.

Ens regler på tværs af EU

Miljøkrav *EU niveau.*

Producentansvar *Nationalt niveau.*

Tilsyn vil have en vejledende karakter,
gør jeres bedste.



Energistyrelsen

Spørgsmål & refleksioner

Læs om Miljøkrav til emballage og producentanvar her:

https://mst.dk/erhverv/groen-produktion-og-affald/producentansvar/emballage

Link til 1. webinar
(afholdt d. 12-06-2026):

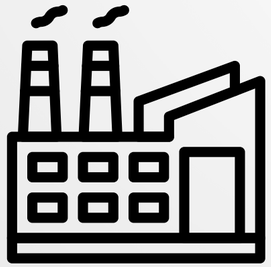
Energistyrelsen

Appendix

Energistyrelsen

Miljøkrav - fabrikanter, importører og distributørers forpligtigelser

Forpligtigelse:
lever oplysninger/data om emballage og emballagekomponenter til Fabrikanter



LEVERANDØR

Sikre:
overensstemmelse med bæredygtighedskrav, fra 12. aug. er det problematiske stoffer

Udarbejde:
overensstemmelseserklæring

Sikre:
at emballagen har tilknyttet information om fabrikantens kontaktoplysninger og et identifikationsnummer



FABRIKANT

Sikre:
at fabrikant har varetaget fabrikantforpligtelser

at emballagen har tilknyttet information om importørens kontaktoplysninger



IMPORTØR

Må ikke:
tilgængeliggøre emballage, hvis der er grund til at tro, at emballage ikke lever op til bæredygtighedskrav (problematiske stoffer)

Skal kontrollere:
identifikationnummer og kontaktoplysninger

Sikre:
at *'virksomheden med producentansvar for emballagen'* er registreret i det nationale producentansvarsregister



DISTRIBUTØR